

Подпрограмма 15
профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год
в рамках осуществления федерального государственного
энергетического надзора

1. Цели и задачи проведения профилактической работы федерального государственного энергетического надзора

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им категории риска;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения

рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Государственный энергетический надзор в отчетном периоде осуществлялся в отношении 11362 организаций, в том числе:

11 гидроэлектростанций,

36 тепловых электростанций,

90 электросетевых организаций,

39 теплосетевых организаций,

385 теплоснабжающих организаций,

более 227 тысяч километров линий электропередач,

более 3,2 тысяч котельных,

более 9,6 тыс. километров тепловых сетей.

За 11 месяцев 2019 года при осуществлении государственного энергетического надзора проведено 5100 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых – 20 (плановые проверки проводились согласно плану проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, плану проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации), внеплановых – 5080.

Допущено к эксплуатации 1414 новых и реконструированных энергоустановок. По результатам проверок выявлено 47822 нарушения.

Количество административных наказаний в виде штрафа, применено в отношении 1686 должностных и юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 23304,3 тыс. рублей, взыскано – 12502,0 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности применялось один раз.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям при эксплуатации опасных объектов является вероятность возникновения аварий, травматизма на опасных объектах вследствие несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

С целью учета риска подконтрольные объекты федерального государственного энергетического надзора в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий распределены по следующим категориям риска:

- а) категория высокого риска:
- б) категория значительного риска:
- в) категория среднего риска:
- г) категория умеренного риска:
- д) категория низкого риска.

Одной из проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов, является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

Основные нарушения обязательных требований энергетического

надзора, надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

- невыполнение обязательных форм работы с персоналом: стажировка, дублирование, инструктаж, профессиональное дополнительное обучение;
- отсутствие подготовленного электротехнического персонала;
- не своевременное проведение профилактических испытаний электроустановок;
- проведение не в полном объеме технических освидетельствований оборудования по истечению срока службы, установленного нормативно-технической документацией;
- доступность токоведущих частей к случайному прикосновению;
- не укомплектованность электроустановок испытанными, готовыми к использованию защитными средствами;
- проведение реконструкции энергоустановок без предварительного выполнения проектной документации и оформления приёмо-сдаточной документации;
- формальный характер организационных мероприятий по обеспечению безопасности производства работ в электроустановках;
- не осуществляется систематический контроль за состоянием зданий и сооружений;
- не своевременное проведение технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений.
- не организована химводоочистка и деаэрация воды на небольших котельных в сельской местности, не выполняются ремонтно-наладочные работы на котельном оборудовании и водно-химическом режиме;
- на большинстве районных котельных не проведены режимно-наладочные испытания теплосилового оборудования; котельные не укомплектованы поверенными приборами КИПиА, отсутствуют предохранительные клапаны;

Типовые нарушения обязательных требований в отношении теплоснабжающих и теплосетевых организаций:

- не укомплектован штат организаций квалифицированным персоналом;
- не проводится техническое диагностирование (специализированными организациями) оборудования, отработавшего расчетный ресурс;
- лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок, а также эксплуатационный персонал не проходят проверку знаний правил в комиссии органов государственного энергетического надзора;
- не проводится техническое освидетельствование (специализированной организацией) зданий и сооружений;
- не обеспечивается (с привлечением специализированной организации) наладка водно-химического режима котельных;
- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь.

Основными рисками в деятельности теплоснабжающих и теплосетевых организаций является нарушение обязательных требований, которые могут привести к аварии или/и несчастному случаю.

Например, из-за несвоевременного проведения ремонтных работ на оборудовании может произойти его останов при прохождении отопительного периода. Или из-за допуска неквалифицированного персонала для обслуживания или проведения испытаний оборудования может произойти несчастный случай.

Сохраняется постоянный рост отключений теплоснабжения на проведение плановых и аварийных ремонтных работ тепловых сетей в течение отопительного сезона. По отношению к отопительному периоду 2016-2017 годов, рост количества отключений в отопительном периоде 2017-2018 составил 37%, а в отопительном периоде 2018-2019 годов 49%.

В результате мониторинга, Управлением были выявлены две попытки скрыть аварийные ситуации, происшедшие на тепловых сетях: 21 декабря 2018 года в 11 ч. 50 м. (московское) в п. Мотыгино; 3 февраля 2019 года, 14 ч. 30 м. (московское) в п. Шалинский. В обоих случаях по требованию Управления проведено расследование причин возникновения аварийных ситуаций, а также внеплановые проверки.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований составлялись и направлялись 74 раза.

5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений

обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.	Герман Павел Яковлевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 259-11-89 e-mail: german@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Шафорост Владимир Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (3902) 27-33-39, (3902) 27-53-15 e-mail: shaforost@enis.gosnadzor.ru
2.3.	Никитин Анатолий	заместитель руководителя	Тел. (3952) 24-37-65 e-mail: nikitin@enis.gosnadzor.ru

	Николаевич	управления	
2.4.	Дирчин Аюш Сайзович	заместитель руководителя управления	Тел. (394-22) 2-19-23 (394-22) 3-10-49 e-mail: dirchin@enis.gosnadzor.ru
2.5.		заместитель руководителя управления	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail:
2.6.	Ивченко Алексей Владимирович	начальник отдела по надзору в электроэнергетике	Тел. (391) 226-37-12 e-mail: one1@enis.gosnadzor.ru
2.7.	Юрлагин Алексей Валентинович	начальник отдела по надзору в теплоэнергетике	Тел. (391) 226-37-27 e-mail: yurlagin@enis.gosnadzor.ru
2.8.	Богачева Татьяна Николаевна	начальник Ангарского территориального отдела	Тел. (391-43) 2-17-56 e-mail: angara@enis.gosnadzor.ru
2.9.	Данилов Павел Степанович	начальник Восточного территориального отдела	Тел. 8(391-61) 3-23-42 e-mail: dps@enis.gosnadzor.ru
2.10.	Наумкин Владимир Сергеевич	начальник Западного территориального отдела	Тел. 8(391-51) 2-00-07 e-mail: ztonadzor@enis.gosnadzor.ru
2.11.	Яровицкий Олег Викторович	начальник отдела энергетического надзора по Республике Хакасия	Тел. (3902) 27-27-82 e-mail: onerx@enis.gosnadzor.ru
2.12.	Руденко Сергей Вячеславович	начальник отдела по надзору за электростанциями и теплоэнергоустановками	Тел. (3952) 20-66-48 e-mail: rudenko@enis.gosnadzor.ru
2.13.	Колодейчук Геннадий Иванович	начальник отдела по надзору за электрическими сетями и электроустановками	Тел. (3952) 20-66-84 e-mail: kolodishuk@enis.gosnadzor.ru
2.14.	Гулевич Денис Иванович	и.о. начальника отдела государственного энергетического надзора по Норильскому промрайону	Тел. 8 (391-94) 6-38-79 e-mail: gdi@enis.gosnadzor.ru
2.15.	Фролов Игорь Иванович	начальник Братского территориального отдела технологического и энергетического надзор	Тел. (3953) 41-23-48 e-mail: fii@enis.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№	Наименование профилактических	Ответственные за	Срок исполнения
---	-------------------------------	------------------	-----------------

п/п	мероприятий	выполнение мероприятия	
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	не реже одного раза в год
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов начальник правового отдела	в случае появления информации о готовящихся нарушениях или признаках

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.